

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea
situației actuale

Majoritatea statelor membre din Uniunea Europeană, inclusiv România, sunt părți la Convenția Comisiei Economice pentru Europa a Națiunilor Unite (CEE-ONU) asupra poluării atmosferice transfrontaliere pe distanțe lungi din 1979, denumită în continuare „Convenția LRTAP” și la unele dintre protocoalele aferente, inclusiv la Protocolul referitor la reducerea acidifierii, a eutrofizării și a nivelului de ozon troposferic din 1999, denumit în continuare „Protocolul de la Gothenburg”.

Directiva 2001/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2001 privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici, denumită în continuare Directiva NEC, pune în aplicare la nivelul Uniunii Europene prevederile Protocolului de la Gothenburg. Directiva NEC a fost transpusă în legislația națională prin Hotărârea Guvernului nr. 1856/2005 privind plafoanele naționale de emisie pentru anumiți poluanți atmosferici, cu modificările ulterioare.

Aceste reglementări stabilesc pentru fiecare parte/stat membru (inclusiv pentru România) plafoane naționale de emisie (cantitatea maximă dintr-o substanță care poate fi emisă la nivel național în decursul unui an calendaristic, exprimată în kt emisii de poluant/an) pentru dioxid de sulf (SO₂), oxizi de azot (NO_x), amoniac (NH₃) și compuși organici volatili (COV), având ca an țintă anul 2010.

În contextul revizuirii politicilor de la nivel internațional privind poluarea atmosferică, prin adoptarea, la data de 04 mai 2012, a Protocolului de la Gothenburg revizuit, la nivel european, Comisia Europeană a adoptat, în data de 18 decembrie 2013, pachetul de politici privind calitatea aerului, denumit Pachetul „Aer Curat” care are ca obiectiv îmbunătățirea gestionării calității aerului, prin noi propuneri legislative pentru domeniul emisiilor de poluanți atmosferici, în scopul reducerii într-o măsură mai mare a emisiilor nocive ale poluanților atmosferici asupra sănătății umane și a mediului. În acest sens, pachetul „Aer Curat” includea revizuirea Directivei NEC. Astfel, la data de 14 decembrie 2016 a fost adoptată Directiva (UE) 2016/2284 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2016 privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, de modificare a Directivei 2003/35/CE și de abrogare a Directivei 2001/81/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 344 din 17 decembrie 2016, care a intrat în vigoare la 31 decembrie 2016, denumită în continuare noua Directivă NEC.



<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Având în vedere obligațiile ce revin României, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, în ceea ce privește asigurarea transpunerii și implementării corecte și integrale a acquis-ului Uniunii Europene, prin prezentul act normativ se are în vedere transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei (UE) 2016/2284. Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege necesare pentru a se conforma directivei sus-menționată până la 1 iulie 2018.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Pentru a avansa în direcția atingerii nivelurilor de calitate a aerului care nu dau naștere unui impact negativ semnificativ asupra sănătății umane și mediului și unor riscuri aduse acestora, noua Directivă NEC stabilește angajamente de reducere a emisiilor pentru emisiile atmosferice antropice de dioxid de sulf (SO₂), oxizi de azot (NO_x), compuși organici volatili nemetanici (COV_{nm}), amoniac (NH₃) și particule fine în suspensie (PM_{2,5}) de la nivelul statelor membre și instituie obligația elaborării, adoptării și punerii în aplicare a unor programe naționale de control al poluării atmosferice precum și a monitorizării și raportării emisiilor și a impactului poluanților respectivi asupra ecosistemelor și al altor poluanți menționați în anexa I la directivă.</p> <p>Prin adoptarea noii Directive NEC, sistemul de plafoane naționale de emisie de poluanți atmosferici stabilit de Directiva NEC a fost revizuit pentru a se alinia la angajamentele internaționale ale Uniunii Europene și ale statelor membre prevăzute în Protocolul de la Gothenburg revizuit. Astfel, noua Directivă NEC lărgeste orizontul temporal în materie de politică până în 2030, stabilind etape intermediare importante: pentru 2020, preluarea noilor obligații internaționale de reducere a emisiilor asumate de UE și statele membre în temeiul Protocolului Gothenburg revizuit, iar pentru 2025, obligații intermediare destinate să asigure menținerea tendinței liniare de reducere a emisiilor până anul 2030. De asemenea, directiva consolidează coerența cu standardele în materie de evaluare și de gestionare a calității aerului prevăzute în legislația din domeniul privind calitatea aerului înconjurător și cu măsurile de atenuare a schimbărilor climatice, prin introducerea prevederilor obligatorii pentru statele membre de a adopta și pune în aplicare un program național de control al poluării atmosferice, în scopul de a îndeplini cerințele de reducere a emisiilor și nivelurile intermediare de emisii și de a contribui în mod eficient la realizarea obiectivelor Uniunii Europene privind calitatea aerului.</p> <p>Angajamentele de reducere a emisiilor propuse pe parcursul negocierilor de Comisia Europeană, respectiv Consiliul UE pentru fiecare stat membru, au avut la bază rezultatele studiului elaborat de experții Institutului Internațional pentru Analiza Sistemelor Aplicate din Austria (IIASA), care include țintele de reducere a emisiilor pentru fiecare stat membru pe diferite scenarii de reducere (exprimate ca % de reducere a emisiilor până în anul 2030 față de nivelul emisiilor din anul 2005)</p>

rezultate prin utilizarea modelului GAINS (the Greenhouse Gas and Air Pollution Interactions and Synergies model), care are la bază premisele socio-economice, indicatorii privind activitățile generatoare de emisii (energie, transport, agricultură, producție industrială, etc.) factori de emisie, opțiuni de control și de reducere a emisiilor și costurile asociate, dispersia emisiilor în aer și analiza impactului asupra mediului și a sănătății umane. Principalele date de intrare în modelul GAINS sunt preluate dintr-o varietate de modele europene aplicate pentru statele membre ale UE pe principalele sectoare de activitate care constituie surse de emisii de poluanți atmosferici, cum ar fi în principal: raportările la EUROSTAT, modelul PRIMES utilizat de Comisia Europeană ca instrument de analiza în politica energetică de la nivelul UE, modelele TREMOVE și COPERT pentru evaluarea impactului politicilor din domeniul transporturilor și modelul CAPRI care evaluează politicile din domeniul agricol.

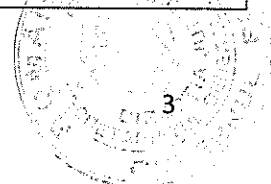
Angajamentele naționale de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici, prevăzute în anexa II la directivă (exprimate ca % de reducere a emisiilor până în anul 2030 față de nivelul emisiilor din anul 2005), sunt următoarele:

- pentru dioxidul de sulf (SO_2), 77% până în anul 2020 și respectiv 88% până în anul 2030;
- pentru oxizii de azot (NO_x), 45% până în anul 2020 și respectiv 60 % până în anul 2030;
- pentru amoniac (NH_3), 13% până în anul 2020 și respectiv 25 % până în anul 2030;
- pentru compuși organici volatili nemetanici (COVnm), 25% până în anul 2020 și 45% până în anul 2030;
- pentru particule ($\text{PM}_{2,5}$), 28% până în anul 2020 și 58% până în anul 2030,

care vor constitui un obiectiv ambițios, în special în ceea ce privește reducerea emisiilor de $\text{PM}_{2,5}$ și COVnm care au ca sursă principală sectorul rezidențial, datorită creșterii consumului de cărbune și biomasă, traficul din marile aglomerări urbane, utilizarea solvenților/depozitarea carburanților și distribuția acestora la stații, precum și arderea miriștilor, dar cu implicații importante pentru îmbunătățirea calității aerului înconjurător.

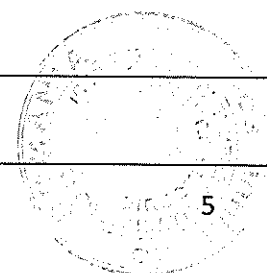
Monitorizarea evoluției emisiilor în vederea respectării angajamentelor de reducere a emisiilor se realizează prin elaborarea și actualizarea anuală a inventarelor naționale de emisii de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili, amoniac și particule în suspensie, precum și a prognozelor de emisii.

Din inventarul național de emisii de poluanți atmosferici aferent anului 2015, nivelul emisiilor la nivel național s-a redus față de anul 2005 cu: ~



	<p>33% pentru NO_x, ~19% pentru COV_{nm}, 75% pentru SO₂ ~ 20% pentru NH₃ și respectiv cu 2% pentru PM_{2,5}.</p> <p>Pentru a aborda unele din incertitudinile inerente pentru stabilirea angajamentelor naționale de reducere a emisiilor, Protocolul de la Gothenburg revizuit prevede mecanisme de flexibilitate care au fost incluse și în noua Directivă NEC. În special se stabilește un mecanism pentru a ajusta inventarele naționale de emisii în cazul în care sunt îndeplinite anumite condiții prevăzute în Partea 4 din anexa IV la directivă. Ajustarea inventarelor se poate aplica inclusiv pentru plafoanele stabilite pentru anul 2010, aspect reglementat în cadrul prezentului proiect de lege la art. 19 alin. (5).</p> <p>Totodată, pentru evaluarea eficienței angajamentelor naționale de reducere a emisiilor prevăzute în noua Directivă NEC, statele membre trebuie să monitorizeze impactul negativ al poluării atmosferice asupra ecosistemelor terestre și acvatice și să raporteze acest impact. Pentru a asigura o abordare eficientă din punctul de vedere al costurilor, statele membre pot folosi indicatorii opționali de monitorizare prevăzuți în directivă și se coordonează cu celelalte programe de monitorizare instituite în temeiul unor directive conexe, cum ar fi: Directiva 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa, Directiva 2000/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2000 de stabilire a unui cadru de politică comunitară în domeniul apei și Directiva 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică și, după caz, cu Convenția LRTAP.</p> <p>De asemenea, noua Directivă NEC prevede că raportarea care trebuie realizată de statele membre conform acestei directive să fie în concordanță cu raportarea realizată de părți/state membre către Convenția LRTAP.</p>
3. Alte informații	Aplicarea noii Directive NEC contribuie la îndeplinirea obiectivelor privind calitatea aerului stabilite în legislația Uniunii Europene și la atenuarea efectelor schimbărilor climatice.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	În vederea respectării angajamentelor naționale de reducere a emisiilor de poluanți atmosferici aplicarea legii implică respectarea cu strictețe de către titularii de activitate/operatorii instalațiilor existente și noi, a căror

	<p>activitate constituie surse de emisii de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili, amoniac și particule în suspensie, a măsurilor pentru aplicarea celor mai bune tehnici disponibile și asigurarea costurilor asociate acestor măsuri în vederea conformării cu cerințele de reducere a emisiilor prevăzute în legislația națională care transpune legislația Uniunii Europene de control al poluării atmosferice la sursă, inclusiv a măsurilor de control și implementare a bunelor practici în agricultură pentru reducerea emisiilor de amoniac. De asemenea, prevederile legii impun conformarea surselor mobile (autoturisme, vehicule utilitare ușoare și grele, vehicule și mașini nerutiere, tractoarele agricole și forestiere, locomotive și automotoare, nave de ape interioare, ambarcațiunile de agrement, motociclete și motorete) cu reglementările în vigoare privind emisiile provenind de la vehicule respectiv cu valorile limită impuse în legislația națională din domeniu. Prin urmare, îndeplinirea obiectivelor de reducere a emisiilor pentru 2020 și respectiv 2030 reprezintă o provocare majoră pentru România care va necesita conformarea cu strictețe la legislația națională din domeniul controlului poluării și limitării emisiilor atmosferice provenite de la surse staționare și surse mobile de emisii și un efort suplimentar de reducere a emisiilor acolo unde condițiile locale o impun din punct de vedere al calității aerului, asociat cu costuri necesare pentru implementare, dar care va răspunde problemelor actuale legate de calitatea aerului la nivel național și implicit de sănătatea umană.</p>
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Impactul social	Punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect de act normativ va conduce la reducerea efectelor nocive cauzate de poluarea atmosferică datorată emisiilor de dioxid de sulf, oxizi de azot, compuși organici volatili, amoniac și particule în suspensie și contribuie la atingerea obiectivelor de protejarea a sănătății umane.
4.Impactul asupra mediului	Considerând riscurile poluării atmosferice asupra mediului, prin adoptarea prezentului proiect de act normativ se urmărește cu prioritate reducerea emisiilor de poluanți atmosferici cu efect de acidifiere și eutrofizare și de formare a ozonului troposferic, care pot produce efecte dăunătoare asupra ecosistemelor naturale (terestre și acvatice), materialelor și culturilor agricole. De asemenea, prin adoptarea și punerea în aplicare a prevederilor prezentului proiect de act normativ se contribuie la atingerea nivelurilor de calitate aerului, care nu dau naștere unui impact negativ asupra sănătății umane și mediului.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.



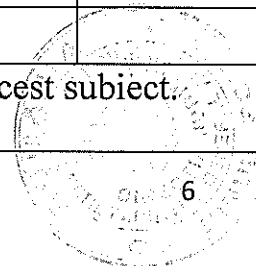
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pentru termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

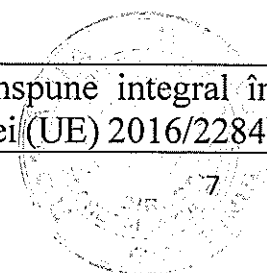


5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

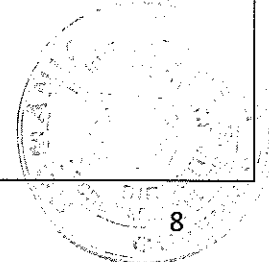
Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

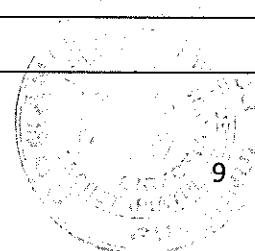
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<p>Prezentul proiect de act normativ va abroga Hotărârea Guvernului nr. 1856/2005, cu modificările ulterioare, care a transpus prevederile Directivei 2001/81/CE.</p> <p>Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 564/2006 privind cadrul de realizare a participării publicului la elaborarea anumitor planuri și programe în legătură cu mediul se modifică în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi prin adăugarea unui nou punct, care va face trimitere la prevederile art. 11 alin. (1) din prezenta lege.</p> <p>Autoritatea publică centrală pentru protecția mediului va coordona elaborarea programului național de control al poluării atmosferice, pe care îl va supune adoptării Guvernului printr-o hotărâre, ce va fi aprobată în termen de 4 luni de la intrarea în vigoare a prezentului proiect de act normativ.</p>
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația	Prezentul proiect de act normativ transpune integral în legislația națională prevederile Directivei (UE) 2016/2284.



comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În data de 01.03.2018, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a consultat structurile asociative ale autorităților administrației publice locale în raport cu proiectul de act normativ, nefiind înregistrate propuneri/observații.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente		
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi		Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 598/2018.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ		În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de act normativ a fost supus comentariilor publicului prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Mediului, în data de 21.02.2018.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații		Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a		
Măsurile de implementare		
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații		Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind reducerea emisiilor naționale de anumiți poluanți atmosferici, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~

VIORICA DĂNCILĂ

